

БЫЛИ ПОДНЯТЫ САМЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

По инициативе Госсовета (Ил Тумэн), руководимого спикером Александром Жирновым, в Якутске с 27 марта по 1 апреля 2017 года состоялся I Съезд депутатов представительных органов муниципальных образований Республики Саха (Якутия).

Сегодня в Якутии депутатскую деятельность осуществляют 4 890 депутатов населенных и районных Советов. В первом в истории современной Якутии съезде представительных органов муниципальных образований приняли участие 505 делегатов из 521 делегированных делегатов-депутатов от всех районов, районных центров, городов, улусов и столиц республики.

Депутатов районов и поселков обучили внешне проектного управления на муниципальном уровне

Мероприятия Съезда стартовали 27 марта 2017 г. с проведения курсов повышения квалификации по программе «Внедрение проектного управления на муниципальном уровне для депутатов представительных органов муниципальных образований». Своим квалификацию повысили 87 делегатов Съезда. Слушателей курсов сформировали с консультацией и безопытными помощниками проектного менеджера, обучили основам управления проектами, ознакомили с нормативным правовым обеспечением осуществления проектного управления. На курсах обсуждали причины и выгоды применения проектного управления, функциональные области управления проектами, математические модели сегментирования и управления. По окончании курсов состоялось тестирование, по результатам которого выдадут удостоверения о повышении квалификации.

На дискуссионных площадках Съезда обсуждены актуальные проблемы

29 марта в рамках работы Съезда состоялись обучающие семинары и «круглые столы» с привлечением экспертов, практиков, учёных и специалистов, в которых по наиболее близким им проблемам получили возможность участвовать все делегаты съезда.

На «круглом столе» на тему «Проблемы и перспективы развития законодательства о представительных органах муниципальных образований» обсуждены вопросы реализации контрольных полномочий и повышения статуса представительных органов муниципальных образований. Александр Жирнов отметил, что на федеральном уровне за 20 с лишним лет существования института местного самоуправления трижды менялись концептуальные законодательные подходы к данной сфере, при этом каждое изменение создаёт значительные сложности в работе. «В целом, на мой взгляд, в Российской Федерации ещё не создана понятная людям концепция взаимоотношений между властью и органами местного самоуправления. Страх ещё находится в переходном периоде поиска модели развития местного самоуправления», — подчеркнул Александр Жирнов. По мнению профессора Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина Екатерины Шутриной, Якутия ведёт мудрую политику в отношении местного самоуправления: «Необходимо максимально привлекать население к решению вопросов местного значения. Население Якутии в этом плане очень активно, судить об этом могу по итогам федерального конкурса лучших муниципальных практик, по результатам которого республика выиграла в нескольких номинациях».

Круг рассмотренных вопросов на «круглом столе» на тему «Местное самоуправление и гражданское общество: механизмы взаимодействия»: правовое регулирование на современном этапе взаимодействия ТОС и другими форм общественными организациями с органами местного самоуправления, программные методы и современные технологии поддержки некоммерческих организаций органами местного самоуправления; стратеги-

ческие направления развития взаимодействия общественных организаций и местной власти.

На «круглом столе» на тему «Роль молодых депутатов в развитии общественно-политической жизни Республики Саха (Якутия)» молодые избранные парламентарии актуальные вопросы, проблемы своей деятельности и выступили с предложением организовать Совет молодых депутатов. Инициативу молодых парламентариев поддержал гость съезда, заместитель председателя Палаты молодых законодателей при Московской областной Думе Иван Рыбаков.

На «круглом столе» на тему «Участие представительных органов в регулировании вопросов в сфере земельных отношений и охраны окружающей среды» делегатами поднят широкий круг вопросов: земельные отношения; охрана окружающей среды; рекультивация нарушенных земель; обращение с отходами; обеспечение чистой питьевой водой. В резолюции Съезда включён пункт о необходимости разработки документов стратегического планирования на муниципальном уровне с учётом показателей Экологической доктрины республики, принятой Ил Тумэном в декабре 2016 года, и с учётом результатов проведения экологической экспертизы.

В ходе «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы организации деятельности представительного органа» с участием профессора Екатерины Шутриной обсуждены вопросы статуса и полномочий депутатов представительного органа МСУ, обеспечения условий деятельности представительного органа, проблемы реализации №303-ФЗ о статусе депутатов-депутатов в муниципальных районах специализированных по обеспечению деятельности представительного органа, усиления контрольных полномочий представительных органов, возврата нормы об утверждении муниципальных целевых программ представительными органами, ознакомления плавом должности руководителей представительных органов.

На семинаре на тему «Роль и участие представительных органов муниципальных образований Республики Саха (Якутия) в эффективном управлении финансами и имуществом» с участием депутата Государственной Думы Галины Давыдовой и профессора вице-президента Ассоциации сибирских и дальневосточных городов Ровиля Бабуля рассмотрены актуальные вопросы стратегического планирования на муниципальном уровне, эффективного управления муниципальными финансами, взаимодействия представительных, исполнительных и контрольных органов местного самоуправления в бюджетном процессе, взаимодействия контрольных органов с представительными органами по формированию, исполнению и контролю бюджета. Отдельно обсуждены способы повышения эффективности бюджетных расходов, повышение качества по привлечению дополнительного финансирования.

В ходе «круглого стола» на тему «Реализация Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы» обсуждены основные направления государственной политики в отношении женщин, создания условий для полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни. Отмечено, что Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 годы является важным шагом в практической реализации принципа равноправия, так как содержит конкретные механизмы решения проблем, среди которых назвали высокий уровень безработицы женщин населения, увеличение числа разводов, неполных семей и другие.

Первый съезд депутатов поселков и улусов Якутии: от проблем к идеям
Выступая на пленарном заседании Съезда с основным докладом, спикер Александр

Жирнов провёл практически по всем проблемным вопросам, которые поднимались на дискуссионных площадках. Так, по поводу укрупнения, управления или слияния муниципальных образований, спикер подчеркнул, что эти вопросы должны решаться с согласия тех людей, которые там живут. Говоря о возможности введения освобождённых руководителей представительных органов районов и городских округов, заметил, что Ил Тумэн это предложение поддерживает. В этой связи в проект резолюции I Съезда включены рекомендации о внесении изменений в условия муниципальных образований в части осуществления председателем представительного органа своих полномочий на постоянной основе.

Александр Жирнов озвучил предложение по законодательному решению вопросов роспуска представительных органов муниципальных образований и существования представительных органов поселков и улусов деклараций о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Также спикер Ил Тумэна затронул вопросы участия депутатов всех уровней в формировании и управлении муниципальными финансами и имуществом, участия в реализации Стратегии социально-экономического развития республики на долгосрочный период. Он отметил, что в основу данной Стратегии будет положена Экологическая доктрина Якутии. Отдельно остановился на подготовке законодательных инициатив депутатов поселков и улусов, а также на вопросе необходимости повышения квалификации депутатов местного уровня.

Также А. Жирнов заявил о разработке Ил Тумэном проекта концепции взаимодействия с представительными органами муниципальных образований, о создании в парламенте республики постоянного действующего совещательного и консультативного органа — Совета представительных органов при парламенте республики, а также специализированного отдела в аппарате Ил Тумэна по работе с представительными органами местного самоуправления.

Вице-президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, профессор Ровиль Бабуля отметил, что последние изменения в законодательстве все больше снижают самостоятельность органов местного самоуправления, увеличивая их зависимость. Серьёзный ущерб нанесла ликвидация Министерства регионального развития РФ, так как местное самоуправление осталось без руководящего органа. Депутат Госдумы Юрий Волков похвалил парламентариев Якутии за инициативу проведения съезда, но и за провальной политикой по вопросу укрупнения муниципальных образований. «Многие эксперты законопроекта уже критикуют, утверждая, что это, по сути, означает ликвидацию базового уровня местного самоуправления. И я рад был слышать, что в итоге Александр Жирнов, который съезд, что этот инструмент в Якутии будет использоваться аккуратно и с учётом мнения населения», — сказал он. Помимо прочего, Юрий Волков назвал съезд в Якутске событием региона: «В других регионах депутаты МСУ забыты: никто их не навривит и не научит. В Якутии к этому другой подход — государственный».

Якутия всегда шла своим путём, и практически всегда предпочитала не рубить сучья. Об этом, в частности, сказал член Совета Федерации Александр Локимов. По его словам, благодаря этой осторожности удалось избежать многих ошибок. А та модель местного самоуправления, которая создана и действует сегодня в республике, уже не раз доказывала свою эффективность, отметил член Комитета Госдумы РФ по бюджету и налогам Галина Давыдова. Депутат Госдумы отметил, что модель построения МСУ в Якутии является одной из самых демократичных. По её мнению, во многом эта модель является примером для других российских регионов. Подтверждением тому является признание места на Всероссийском конкурсе лучших муниципальных практик.

С высокой трибуны Съезда к делегатам также обратился председатель постоянного комитета Ил Тумэна по государственному строительству и законодательству Алексей Еромеев, председатель районного Совета депутатов Нерюнглинского района Валерий Солин, председатель Якутской городской Думы Александр Савинов и председатель Правительства Якутии Евгений Чоюн, мэр Якутска Айсен Николаев.

Мероприятия I Съезда депутатов представительных органов муниципальных образований республики завершались проведением VI Стартавады депутатов Якутии. В этом году в соревнованиях, которые назвали «Депутатами», приняли участие 26 команд депутатов. Депутаты соревновались по таким видам спорта как волейбол, настольный теннис, пулевая стрельба, шахматы и настольные игры и дартс с места. Насыщенные зрелищными событиями, неустанно по своему навалу профессиональным соревнованиям спортивным составом VI Стартавады депутатов Якутии продлились два дня — 31 марта и 1 апреля 2017 года.

Первый итоги Съезда

I Съезд депутатов представительных органов муниципальных образований Республики Саха (Якутия) пройдёт на высоком организационном и содержательном уровне, отметил приглашённый эксперт Ровиль Бабуля: «Проведение конструктивное обсуждение наиболее актуальных проблем в данной сфере, выработаны прогрессивные и рабочие механизмы по их решению. В республике ситуация с местным самоуправлением стоит на порядок выше, чем в среднем по России. На федеральном же уровне происходит разложение основ самоуправления на местах, идёт укрупнение, уничтожение поселков».

Член Совета Федерации Анатолий Широков также высоко оценил уровень мероприятия, назвав его опытом уникальным для России: «Можу констатировать с абсолютной уверенностью, что ни один субъект России пока не имеет в своей практике опыта проведения такого форума муниципальных депутатов. Это касается как возможности участия, так и глубины проработки проблемных тем. Замечу, многие вопросы, над которыми работали в других субъектах страны, здесь уже решены. Очень правильно было бы сформулировать этот съезд как исторический».

Спикер Государственной Собрания (Ил Тумэн) Якутии Александр Жирнов отметил, что мероприятие, которое было приковано к проведению первого в истории республики съезда депутатов поселков и улусов: «В работе съезда приняли участие 505 из 521 делегированных депутатов со всего региона. Высокой торжественностью об очень высоком интересе к работе съезда. Это можно было заметить и в ходе работы круглых столов, и обучающих семинаров. На каждом мероприятии были внесены предложения в проект резолюции съезда. На съезде подняты самые актуальные вопросы, которые затрагивают практически каждое муниципальное образование и деятельность каждого депутата».

Но самое главное, работу съезда качественно оценили те, для кого он проводился — депутаты представительных органов муниципальных образований. Они отметили, что на площадках съезда обсуждены актуальные проблемы, и по каждой проблеме предложены пути и способы их решения.

В ходе пленарного заседания делегаты приняли решение проводить такое съезды не реже одного раза в три года. Это делается для того, чтобы орган избранный орган в срок своих полномочий хотя бы дважды мог скрывать свою работу с деятельностью, таким образом, на историческом I Съезде депутатов представительных органов муниципальных образований Якутии положено начать самую большую совместную работу.

