

дотчетности и открытости деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

Статья 116-2.

Местное самоуправление в Республике Саха (Якутия) осуществляется в районах (улусах), городах, муниципальных образованиях – Якутске, городах, населенных пунктах и других территориях с учетом исторических и иных местных традиций.

В местности компактного проживания малочисленных народов Севера местное самоуправление осуществляется с учетом национально-этнических особенностей в установленном законом порядке.

Установление и изменение границ муниципальных образований определяется законом республики с учетом числения населения соответствующих территорий.

Статья 116-3.

Компетенции органов местного самоуправления относятся:

1) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью в интересах населения;

2) местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;

3) комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования, содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых посещений;

4) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного и общего образования, муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;

5) охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;

6) контроль за использованием земель на территории муниципального образования; регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также надел для строительства подземных сооружений местного значения;

7) назначение и проездование местных референдумов в установленном законом порядке;

8) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством, а также делегированные отдельные государственные полномочия органов государственной власти республики.

Статья 116-4.

Местное самоуправление гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений государственных органов, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных законодательством.

Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления, не соответствующие действующему законодательству, подлежат отмене с судебным порядком.

Статья 8. Внести изменения в часть первую статьи 99 Конституции (подраздел "Судебная власть, охрана законности и правопорядка в Республике Саха (Якутия)") и изложить в следующей редакции:

"Судебную власть в республике осуществляют Верховный суд Республики Саха (Якутия), Арбитражный суд Республики Саха (Якутия), районные (улусные), городские федеральные суды, а также Конституционный суд Республики Саха (Якутия) и мировые суды.

Статья 9. Внести изменения в статью 111 Конституции (подраздел "Избирательная система") и изложить в новой редакции:

Статья 111.

Депутаты Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) избираются сроком на 5 лет.

Срок полномочий депутатов представительных органов и иных выборных лиц местного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законодательством".

Статья 114.

Порядок проведения выборов и отзыва депутатов, выборов должностных лиц муниципальных образований, а также порядок деятельности местных представительных органов определяются федеральным и республиканским законодательством".

Статья 11. Внести изменения в наименование раздела и изложить раздел VIII Конституции в следующей редакции:

"Принятие Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) и порядок

док в изменение.

Статья 142.

Конституция (Основной Закон) Республики Саха (Якутия) принимается Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Государственного Собрания (Ил Тумэн).

Порядок принятия Конституции (Основного Закона) Республики Саха (Якутия) устанавливается конституционным законом.

Закон о порядке вступления в силу Конституции (Основного Закона) Республики Саха (Якутия) принимается Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) большинством голосов от установленного числа депутатов Государственного Собрания (Ил Тумэн).

Статья 143.

Закон Республики Саха (Якутия) о внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Республики Саха (Якутия) принимается Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Государственного Собрания (Ил Тумэн).

Статья 144.

Субъектами права конституционной инициативы являются Президент Республики Саха (Якутия), группа численностью не менее одной трети депутатов Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Конституционный суд Республики Саха (Якутия).

Статья 145.

Порядок принятия и вступления в силу закона Республики Саха (Якутия) о внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Республики Саха (Якутия) устанавливается конституционным законом.

Статья 146.

Договор о разделении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) является неотъемлемой частью Конституции Республики Саха (Якутия).

Статья 1.

Местные представительные органы государственной власти и главы местных администраций улусов (городов республиканского значения) осуществляют свои полномочия до формирования районных (улусских), города республиканского значения (Якутска) органов местного самоуправления.

Статья 2.

Положение части 3 статьи 79 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) вступает в силу после выборов Президента Республики Саха (Якутия).

Конституционная комиссия Республики Саха (Якутия)
05.04.2002 г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Конституционного закона Республики Саха (Якутия) "О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Республики Саха (Якутия)"

Республики Саха (Якутия)"

(законодательная инициатива Президента Республики Саха (Якутия) и председателей палат Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия))

Проект Конституционного закона разработан в целях укрепления государственности, совершенствования государственного устройства и развития местного самоуправления в Республике Саха (Якутия).

Основные цели определяют следующие задачи:

– конституционное закрепление административно-территориального устройства (деления);

– совершенствование структуры и организации деятельности высшего законодательного органа государственной власти – Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия);

– укрепление и дальнейшее развитие единой системы исполнительной власти;

– обеспечение равновесия и баланса исполнительной и законодательной власти;

– формирование целостной системы местного самоуправления, обеспечивающей становление муниципальных институтов;

– дальнейшее приведение норм Конституции Республики Саха (Якутия) в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством;

– совершенствование порядка принятия

и изменения Конституции и устранение внутренних противоречий Конституции.

Настоящий законопроект основан на единой концепции, не изменяющей основ конституционного строя, направленной на совершенствование положений и норм разделов II, IV и VII Конституции, а также дополнение новым разделом IV-1 по местному самоуправлению, исходя из интересов арктических улусов, сознаваясь прав малочисленных народов на представительство в законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации, предусмотренного статьей 13 Федерального закона от 30 апреля 1999 года "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". Конкретный механизм избирательного процесса должен быть определен новой редакцией Закона о выборах депутатов Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

В связи с изложенным предлагаются изменения и дополнения следующих конституционных положений:

1. Для закрепления административно-территориального устройства как одного из основных элементов конституционного статуса Республики Саха (Якутия), для создания территориальной основы по организации местного самоуправления в республике и выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления в статье 45 Конституции Республики Саха (Якутия) предлагается определить исторически сложившиеся и существующие в настоящее время 35 административно-территориальных единиц, непосредственно входящих в Республику Саха (Якутия). Обозначение в Конституции перечня административно-территориальных единиц соответствует решениям Конституционного суда Российской Федерации от 10.06.1998 г., от 22.01.2002 г. Кроме того, в названии географических объектов учитывается решение Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 07.05.2001 г., Верховного суда Российской Федерации от 17.06.2001 г.

2. Государственное Собрание (Ил Тумэн).

В законопроекте предлагается однопалатная структура парламента республики.

Анализ организаций парламентов субъектов Российской Федерации показывает, что только в 5 субъектах России (Кабардино-Балкария, Башкортостан, Тыва, Адыгея, Свердловская область и наша республика) созданы двухпалатные законодательные органы. Существует склонность к упрощению структуры парламентов в субъектах Российской Федерации в связи с объективным сокращением объема законодательного регулирования.

Причинами перехода к однопалатной структуре парламента являются:

а) основное полномочие Парламента – законодательное регулирование общественных отношений по предметам ведения республики. Законы республики принимаются большинством от установленного числа депутатов Государственного Собрания, а не только Палатой Представителей. Изменения федерального законодательства обуславливают принятие многих решений парламента в форме закона, а не постановлений Палаты Республики;

б) при двухпалатном парламенте полномочия палат должны быть сбалансированы с тем, чтобы решения палат, депутаты которых избираются по избирательным округам с примерно равным числом избирателей (Палата Представителей), не блокировались палатой, формируемой без обеспечения равного представительства (Палата Республики). Определение Конституционного суда Российской Федерации от 14 февраля 2002 г. действующее равное количество депутатов в палатах обуславливает возможность такого блокирования.

в) запрещение процесса рассмотрения законопроектов в 2-палатном парламенте. Возможность рассмотрения любых законопроектов на совместных заседаниях палат Государственного Собрания (действующая статья 53 Конституции) позволяет усомниться в необходимости 2-палатности;

г) осложнение реализации права законодательной инициативы Республики Саха (Якутия) в Государственной Думе Российской Федерации по предметам совместного законодательства. В результате сессии заседаний Галаты Республики практически отсутствует возможность для внесения в изенный срок (п.2 ст. 13 Федерального закона "О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации" и п.1 ст. 13 Конституции) предложений о внесении изменений в Конституцию.

Настала историческая необходимость закрепления за Президентом Республики Саха (Якутия) на конституционном уровне статуса главы республики.

Президент республики, являющийся гарантом государственного статуса Республики Саха (Якутия) и ее территориальной целостности, по совокупности его конституционных полномочий фактически наделен статусом главы республики. Президент представляет республику в федеральных и межгосударственных отношениях.

Президент обладает правом подписания и обнародования законов республики. Данное дополнение также основано на решении Конституционного суда Республики Саха (Якутия) от 20.12.1994 г.

С учетом предстоящих изменений в системе местной власти и переходом на местное самоуправление статью 70 (полномочия Президента) предлагается дополнить пунктом 6.1, предусматривающим возможность назначения Президентом республики руководителей территориальных органов исполнительной власти для обеспечения функций государственного управления.

В проекте с целью приведения в соответствие с федеральными общими принципами организации власти в субъектах Российской Федерации предлагается определить порядок сложения полномочий Президента Республики Саха (Якутия) перед инаугурацией Президента Республики Саха (Якутия), как должностным лицом, возглавляющим систему исполнительной власти в республике. Согласно части 3 статьи 5 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основании принципа единства ее системы на всей территории Российской Федерации, а также на территории Российской Федерации, что означает единую модель организации исполнительной власти в соответствии с общими принципами как на федеральном, так и на региональном уровне.

Для обеспечения равновесия и баланса

са законодательной и исполнительной властей и в соответствии с изменениями полномочиями парламента от 6 марта т.г. дополнено п.8-9 в ст. 70 Конституции.

4. Местное самоуправление в Республике Саха (Якутия).

В законопроекте предлагается дополнить Конституцию Республики Саха (Якутия) самостоятельный раздел IV "Местное самоуправление в Республике Саха (Якутия)", т.е. местное самоуправление не может быть включено в систему государственной власти, что противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

Предлагаемые изменения основаны на

опыте организации местного самоуправления в республике, направлены на создание целостной динамичной системы местного самоуправления, базовым террито-

ральным уровнем которой должны стать районы (улусы), город республиканского значения, при этом сохраняется поселенческий уровень: города, поселки, деревни и другие территории с учетом исторических и местных традиций, что соотвествует концепции законопроекта, принятого Палатой Представителей и рассмотренного Палатой Республики.

Проект закона направлен на реализацию права граждан на местное самоуправление, а также на приведение в соответствие с Федеральным законом конституционного законодательства республики на основами судебных решений. Необходимо представить конституционное право населению района (улуса), города республиканского значения на утверждение местного бюджета; но и отчасти о его количестве; установление порядка образования и деятельности республиканской инфраструктуры, установление полномочий единого органа законодательного и исполнительного законодательства республики на основе принципов единства исполнительной власти в республике, исключается подраздел о местных органах государственной власти.

Учитывая, что переходный период от системы государственной власти на местное самоуправление может занять определенный отрезок времени, в переходном положении Конституции республики предлагается закрепить положение о том, что местные органы государственной власти (представительные органы и избирательные палаты) осуществляют свои полномочия до формирования органов местного самоуправления (статья 12 проекта).

5. Принятие Конституции Республики Саха (Якутия) и порядок ее изменения (раздел VIII).

Название раздела приводится в соответствии с его содержанием. Предлагается кодификация норм раздела, в связи с чем нормы статьи 59 о порядке принятия Конституции и изменений и дополнений к ней излагаются в соответствии с положениями соответствующих статей настоящего раздела. В законопроекте устанавливается круг субъектов права конституционной инициативы, аналогично статье 104 Конституции Российской Федерации и Федеральным законодательством: Президент Республики Саха (Якутия), группа депутатов, численностью не менее одной трети от общего количества депутатов Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия); Конституционный суд Республики Саха (Якутия).

Проект Конституционного закона Республики Саха (Якутия) "О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Республики Саха (Якутия)" одобрен Конституционной комиссией Республики Саха (Я

